



## รายงานรายรอบรายเขตระดับโครงการ

เขตตรวจราชการที่ ๕ : จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เพชรบุรี สมุทรสาคร สมุทรสงคราม  
การตรวจราชการรอบที่ ๓ ระหว่างเดือนกรกฎาคม – กันยายน ๒๕๕๓

โครงการ สร้างอาชีพใหม่ให้คนว่างงาน

นโยบายรัฐบาล : ด้านสังคมและคุณภาพชีวิต

สถานที่ตรวจติดตาม : จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เพชรบุรี สมุทรสาคร สมุทรสงคราม

หน่วยรับตรวจ ๑. สำนักงานจัดหางานจังหวัดประจวบคีรีขันธ์  
๒. สำนักงานจัดหางานจังหวัดเพชรบุรี  
๓. สำนักงานจัดหางานจังหวัดสมุทรสาคร  
๔. สำนักงานจัดหางานจังหวัดสมุทรสงคราม

### มิติประสิทธิผล :

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ กรมการจัดหางานได้รับการจัดสรรเงินงบประมาณ จำนวน ๓,๒๑๘,๔๐๐ บาท เพื่อดำเนินโครงการสร้างอาชีพใหม่ให้คนว่างงาน โดยมีวัตถุประสงค์ ดังนี้

๑. เพื่อให้คนว่างงาน คนตกงานเนื่องจากถูกเลิกจ้าง แรงงานหลังฤดูกาลเก็บเกี่ยว แรงงานไทยที่เดินทางกลับจากต่างประเทศ ผู้ประสบภัยธรรมชาติ ผู้ที่ขึ้นทะเบียนคนยากจน รวมทั้งประชาชนทั่วไป ได้มีความรู้และทักษะในการประกอบอาชีพอิสระ สามารถนำความรู้ไปประกอบอาชีพใหม่ได้ต่อไป

๒. เพื่อให้ผู้สำเร็จการฝึกอบรมได้รับวัสดุอุปกรณ์ในการนำไปประกอบอาชีพได้

๓. เพื่อสร้างรายได้และคุณภาพชีวิตที่ดีให้กับคนว่างงาน คนตกงาน เนื่องจากถูกเลิกจ้าง แรงงานหลังฤดูกาลเก็บเกี่ยว แรงงานไทยที่เดินทางกลับจากต่างประเทศ ผู้ประสบภัยธรรมชาติ ผู้ที่ขึ้นทะเบียนคนยากจน รวมทั้งประชาชนทั่วไป

๔. เพื่อลดปัญหาว่างงาน การอพยพเคลื่อนย้ายแรงงาน และรองรับแรงงานที่ถูกเลิกจ้าง

สำหรับเป้าหมายการดำเนินงานโครงการ คือการฝึกอบรมกลุ่มเป้าหมาย จำนวน ๑๐๐ รุ่น รุ่นละ ๒๐ คน ให้ได้รับวัสดุ อุปกรณ์ที่จำเป็นในการประกอบอาชีพในวงเงินรุ่นละ ๑๕,๐๐๐ บาท โดยให้พิจารณาตามความจำเป็นของอาชีพที่กลุ่มเป้าหมายเลือกอบรม กรณีให้เป็นรายบุคคลกำหนดให้ได้รายละไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาท ซึ่งเป็นการส่งเสริมการประกอบอาชีพแบบครบวงจรให้กับผู้ถูกเลิกจ้าง/ผู้ได้รับวัสดุอุปกรณ์ในการนำไปประกอบอาชีพใหม่ เพื่อให้มีรายได้เลี้ยงตนเอง ไม่เป็นภาระต่อครอบครัวและสังคม และลดปัญหาการว่างงาน

จากการ...

จากการตรวจติดตามสรุปผลภาพรวมโครงการฯ รอบที่ ๓ (Monitoring/Evaluation) ของคณะผู้ตรวจราชการฯ ระหว่างวันที่ ๔ - ๕ และวันที่ ๙ - ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๓ พบว่าผลการดำเนินงานตามโครงการฯ ของสำนักงานจัดหางานจังหวัดทั้ง ๔ จังหวัด ในเขตตรวจราชการที่ ๕ ได้แก่ จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เพชรบุรี สมุทรสาคร และสมุทรสงคราม สามารถดำเนินการได้สำเร็จลุล่วงตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายของโครงการทุกจังหวัด ดังนี้

๑. จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ดำเนินโครงการ ๑ รุ่น หลักสูตร "ดอกไม้จันทร์ พวงหรีด ชุ่มดอกไม้" ผู้เข้ารับการอบรม ๒๐ คน จากการติดตามผลหลังจากเสร็จสิ้นการอบรมพบว่ากลุ่มมีรายได้ จำนวน ๑๙ คน คิดเป็นร้อยละ ๙๕ เฉลี่ยคนละประมาณ ๘๐๐ - ๙๐๐ บาท/เดือน นอกจากสมาชิกกลุ่มจะมีรายได้เกิดขึ้นแล้วยังเป็นการสร้างความสามัคคีให้เกิดขึ้นในพื้นที่ เนื่องจากได้มีการจัดกิจกรรมร่วมกัน มีส่วนช่วยเหลือและลดค่าใช้จ่ายในการจัดกิจกรรมต่าง ๆ ของสมาชิกกลุ่ม เนื่องจากจะคิดในราคาทุน สำหรับปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินโครงการ พบว่าวัสดุอุปกรณ์ที่สมาชิกกลุ่มได้รับมอบหลังจากเสร็จสิ้นการอบรมมีไม่เพียงพอในการจัดกิจกรรมที่จำเป็นในขณะที่ต้องรับงานพร้อม ๆ กัน ดังนั้นสำนักงานจัดหางานจังหวัดจึงได้แนะนำให้กลุ่มจัดทำโครงการเพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณในการจัดซื้อวัสดุอุปกรณ์จากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒. จังหวัดเพชรบุรี ดำเนินโครงการ ๒ รุ่น รุ่นที่ ๑ หลักสูตร "การแปรรูปผลิตภัณฑ์จากไม้ไผ่" ผู้เข้ารับการอบรม ๒๓ คน จากการติดตามผลหลังการฝึกอบรมพบว่ากลุ่มมีรายได้เฉลี่ยประมาณคนละ ๓,๐๐๐ บาทต่อเดือน ทั้งนี้ผู้ผ่านการฝึกอบรมได้ประกอบอาชีพ และมีรายได้ทุกคน คิดเป็นร้อยละ ๑๑๕ ของเป้าหมายที่โครงการฯ กำหนด (๒๐ คน) และรุ่นที่ ๒ หลักสูตร "การผลิตเตาหุงต้มประสิทธิภาพสูง" ผู้เข้ารับการอบรม ๒๐ คน จากการตรวจติดตามพบว่ากลุ่มมีรายได้รวมทั้งสิ้น ๗,๐๐๐ บาท แบ่งให้สมาชิกกลุ่มคนละ ๓๕๐ บาท ทั้งนี้ผู้ผ่านการฝึกอบรมได้ประกอบอาชีพและมีรายได้ทุกคน คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐

๓. จังหวัดสมุทรสาคร ดำเนินโครงการ ๑ รุ่น หลักสูตร "การเพาะเห็ดภูฐานและเห็ดอื่น ๆ" ผู้เข้าร่วมการอบรม ๒๐ คน จากการติดตามผลหลังการฝึกอบรมพบว่าผลผลิตมีคุณภาพน่าพอใจ เก็บผลผลิตได้ทุกวัน ถึงแม้ว่าจะมีปริมาณไม่มากนัก (ประมาณวันละ ๑ - ๕ กิโลกรัม) จำหน่ายกิโลกรัมละ ๓๐ บาท โดยจัดสรรรายได้ให้แก่สมาชิกกลุ่มที่มาดูแลโรงเรือนเป็นประจำและเป็นครั้งคราวเฉลี่ยคนละประมาณ ๓๐ - ๒๔๐ บาท/เดือน สำหรับผลการดำเนินงานตามตัวชี้วัดตามแผนปฏิบัติการของโครงการฯ เรื่อง "ร้อยละของแรงงานที่ผ่านการฝึกอบรมและสามารถประกอบอาชีพได้ภายใน ๓ เดือน" พบว่าผู้ผ่านการฝึกอบรมได้ประกอบอาชีพและมีรายได้ จำนวน ๑๗ คน คิดเป็นร้อยละ ๘๕ ทั้งนี้ในการดำเนินโครงการฯ มีปัญหาและอุปสรรคบ้าง เนื่องจากเชื้อเห็ดมีปริมาณน้อย สภาพอากาศร้อน ทำให้ได้ผลผลิตไม่เพียงพอกับความต้องการของตลาด ในการนี้ได้แก้ไขปัญหาดังกล่าวโดยประสานงานกับสำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดฯ เพื่อขอรับการสนับสนุนเชื้อเห็ด จำนวน ๒,๕๐๐ ก้อน คาดว่าจะได้รับภายในเดือนสิงหาคม ๒๕๕๓

๔. จังหวัดสมุทรสงคราม ดำเนินโครงการ ๒ รุ่น รุ่นที่ ๑ หลักสูตร "การทำผลิตภัณฑ์จากเรซิน" รุ่นที่ ๒ หลักสูตร " การทำขนมอบ" (เค้กฟอยทอง เค้กเนยสด คุกกี้มะพร้าว) มีผู้เข้ารับการอบรมรุ่นละ ๒๐ คน จากการติดตามผลหลังการฝึกอบรมพบว่า รุ่นที่ ๑ มีรายได้เฉลี่ยคนละ ๓,๔๐๐ - ๓,๕๐๐ บาท/เดือน รุ่นที่ ๒ มีรายได้เฉลี่ยคนละ ๑,๓๐๐ - ๑,๕๐๐ บาทต่อเดือน ทั้งนี้ผู้ผ่านการอบรมสามารถนำความรู้ไปประกอบอาชีพทำให้เกิดรายได้ทั้ง ๒ รุ่น จำนวน ๓๔ คน คิดเป็นร้อยละ ๘๕ สำหรับปัญหาและอุปสรรคของการดำเนินโครงการรุ่นที่ ๑ พบว่าแบบพิมพ์มีราคาสูงและผู้ผลิตแบบพิมพ์มีน้อย วัสดุที่ใช้ในการผลิตส่วนใหญ่ต้องซื้อจากกรุงเทพฯ และเนื่องจากเป็นฤดูฝนทำให้มีปัญหาสำหรับการตากผลิตภัณฑ์ให้แห้ง ในส่วนของรุ่นที่ ๒ การทำขนม ยังไม่ได้มาตรฐานและคุณภาพตามที่ตลาดต้องการ ซึ่งกลุ่มได้แก้ไขโดยการทดลองทำเพื่อปรับปรุงคุณภาพให้ดีขึ้น อย่างไรก็ตามสำนักงานจัดหางานจังหวัดฯ ได้ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ช่วยเหลือแนวทางแก้ไขและช่วยเหลือกลุ่มแล้ว

#### ❑ ผลการตรวจติดตามความเสี่ยง/จุดอ่อนตามหลักธรรมาภิบาลของโครงการ

ตารางแสดงค่าดัชนีความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาล

รอบที่	ประเด็นความเสี่ยง	จังหวัด ประจวบคีรีขันธ์			จังหวัดเพชรบุรี			จังหวัดสมุทรสาคร			จังหวัดสมุทรสงคราม			ค่าดัชนีเฉลี่ย ทุกจังหวัด
		โอกาส	ผลกระทบ	ดัชนี	โอกาส	ผลกระทบ	ดัชนี	โอกาส	ผลกระทบ	ดัชนี	โอกาส	ผลกระทบ	ดัชนี	
๑	N.1	๒	๓	๖	๒	๒	๔	๒	๓	๖	๒	๓	๖	๕.๕
๒	N.1	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑
๓	N.1	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑	๑

#### ความเสี่ยงด้านการตอบสนองความต้องการที่แท้จริงของประชาชน (Negotiation Risk)

N ๑ ความเสี่ยงต่อการไม่เป็นไปตามหลักการมีส่วนร่วมของประชาชนผู้รับบริการหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย

ประเด็นความเสี่ยงที่ตั้งไว้ก่อนออกตรวจราชการ คือ เรื่องประชาชนกลุ่มเป้าหมายของโครงการไม่มีส่วนร่วมในการกำหนดหลักสูตรการฝึกอบรม (ค่าดัชนีความเสี่ยง  $๓ \times ๔ = ๑๒$ )

จากสมมติฐานความเสี่ยงที่ตั้งไว้ก่อนออกตรวจราชการด้านการตอบสนองความต้องการที่แท้จริงของประชาชน (Negotiation Risk) เรื่องประชาชนกลุ่มเป้าหมายของโครงการไม่มีส่วนร่วมในการกำหนดหลักสูตรการฝึกอบรม ในการตรวจราชการรอบที่ ๒ คณะผู้ตรวจราชการฯ พบว่าทุกจังหวัดกำหนดหลักสูตรตามความต้องการของสมาชิกกลุ่ม รวมถึงได้มีการชี้แจงทำความเข้าใจให้ทราบถึงวัตถุประสงค์ของโครงการ และพิจารณากำหนดหลักสูตรให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาด และวัสดุอุปกรณ์ที่มีอยู่ในพื้นที่ ดังนั้น จึงทำให้ไม่พบประเด็นความเสี่ยงในเรื่องดังกล่าวแต่อย่างใด และจากการตรวจติดตามประเมินผลใน

รอบที่ ๓ (Monitoring/Evaluation) พบว่าสำนักงานจัดหางานจังหวัดทั้ง ๔ จังหวัดได้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะผู้ตรวจราชการฯ ในรอบที่ ๒ (Progress Review) เรื่องการติดตามผลการมีอาชีพ มีรายได้ของสมาชิกกลุ่ม รวมถึงการจัดสรรผลประโยชน์ที่เป็นธรรมให้แก่สมาชิกกลุ่มหลังจากเสร็จสิ้นการอบรมแล้ว ซึ่งสำนักงานจัดหางานจังหวัดทั้ง ๔ จังหวัดดำเนินการได้ผ่านเกณฑ์ตามตัวชี้วัดตามแผนปฏิบัติราชการของโครงการฯ เรื่อง "ร้อยละของแรงงานที่ผ่านการฝึกอบรมและสามารถประกอบอาชีพได้ภายใน ๓ เดือน" ทุกจังหวัด ดังนั้น จึงไม่พบประเด็นความเสี่ยงในด้านอื่น ๆ เกิดขึ้นในการดำเนินโครงการฯ ในรอบการตรวจราชการที่ ๓ แต่อย่างใด คณะผู้ตรวจราชการฯ จึงคงค่าดัชนีความเสี่ยงในภาพรวมของโครงการไว้ที่ระดับ ๑

☐ ข้อเสนอแนะเพื่อลดความเสี่ยงตามหลักธรรมาภิบาลของโครงการ โดยอ้างอิงกับหลักการของเกณฑ์คุณภาพการบริหารจัดการภาครัฐ (PMQA) ในมิติต่าง ๆ ดังนี้

ไม่มีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

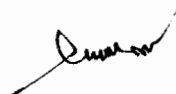
ลงชื่อ



(นางดวงมณ บุรณฤกษ์)

ผู้ตรวจราชการกรม กรมการจัดหางาน เขตตรวจราชการที่ ๕

ลงชื่อ



(นายไพรัช ล้ายอง)

ผู้ตรวจราชการกระทรวงแรงงาน เขตตรวจราชการที่ ๕